

UCHWAŁA NR XVI/125/2020
Rady Gminy w Sobolewie
z dnia 20 lutego 2020 r.

w sprawie przekazania skargi Prokuratora Rejonowego w Garwolinie na uchwałę Rady Gminy w Sobolewie wraz z odpowiedzią na skargę – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Na podstawie art. 54 § 2 i 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325), Rada Gminy w Sobolewie uchwała, co następuje:

§ 1

Postanawia się przekazać skargę Prokuratora Rejonowego w Garwolinie, z dnia 16 stycznia 2020 r. sygn. akt PR Pa 13.2020 – na uchwałę Rady Gminy w Sobolewie Nr XX/137/2016 z dnia 28 czerwca 2016 r. w sprawie uchwalenia "Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sobolew"- do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie wraz z odpowiedzią na tę skargę, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Uznaje się skargę za zasadną przyjmując, iż uchwała wymaga stwierdzenia jej nieważności, w zakresie § 1 pkt 5 oraz § 9.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy w Sobolewie.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY GMINY
w Sobolewie

Mirosław Owczarczyk

Załącznik nr 1 do Uchwały Nr XVI/125/2020
Rady Gminy w Sobolewie
z dnia 20 lutego 2020 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Warszawie

Skarżący: Prokurator Rejonowy
w Garwolinie
Aleja Legionów 46
08-400 Garwolinie

Strona przeciwna: Rada Gminy w Sobolewie
siedziba Urzędu Gminy
ul. Rynek 1
08-460 Sobolew

Odpowiedź na skargę

Z datą 16 stycznia 2020 r., Prokurator Rejonowy w Garwolinie doręczył Przewodniczącemu Rady Gminy w Sobolewie – skargę, sygn. akt PR Pa 13.2020, na uchwałę Rady Gminy w Sobolewie Nr XX/137/2016 z dnia 28 czerwca 2016 r. w sprawie uchwalenia “Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sobolew”.

W skardze tej Prokurator Rejonowy zarzucił uchwale istotne naruszenie przepisów prawa materialnego, tj.:

- a. art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. c ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454), polegające na przekroczeniu upoważnienia ustawowego w zakresie określenia w regulaminie zasad mycia i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi, poprzez sformułowanie w treści niniejszej uchwały, że mogą być one dokonywane jeżeli nie stwarzają „uciążliwości dla sąsiadów”, które to sformułowanie ma zbyt ogólny charakter oraz wkracza w regulację prawa sąsiedzkiego;
- b. art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454), polegające na jego niezastosowaniu poprzez brak wyznaczenia obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji, pomimo że powołany przepis prawa zobowiązuje radę gminy do wskazania konkretnych obszarów w obrębie własności gminy, które wymagają poddania ich obowiązkowi deratyzacji.

W tych warunkach, w ocenie Prokuratora Rejonowego uprawnionym jest twierdzenie o nieważności przedmiotowej uchwały w części odpowiednio § 1 pkt 5 oraz § 9.

Rada Gminy w Sobolewie uznała skargę za zasadną, czemu dała wyraz w § 2 uchwały Nr .../.../2020 z dnia ... lutego 2020 r. w sprawie przekazania tej skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Nie bez znaczenia pozostaje fakt, że kwestionowane postanowienia uchwały, zostały przyjęte bez uwag przez nadzór prawny Wojewody Mazowieckiego i opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego w 2016 r., poz. 7080.

Zamiarem Rady Gminy jest podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia “Regulaminu

utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sobolew", z uwzględnieniem uwag wskazanych w skardze Prokuratora Rejonowego w Garwolinie, na jednej z najbliższych sesji Rady Gminy w Sobolewie.

PRZEWODNICZĄCY RADY GMINY
w Sobolewie
Mirosław Owczarczyk

W załączeniu:
- skarga Prokuratora Rejonowego w Garwolinie



Garwolin, dnia 16 stycznia 2019 roku

Sygn. PR Pa 13.2020

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Warszawie

za pośrednictwem

Rady Gminy w Sobolewie

Strona skarżąca: Prokurator Rejonowy w Garwolinie

Organ: Rada Gminy w Sobolewie

SKARGA

Prokuratora Rejonowego w Garwolinie

na uchwałę Rady Gminy w Sobolewie nr XX/137/2016 z dnia 28 czerwca 2016 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sobolew”.

- I. Działając na podstawie art. 70 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 roku Prawo o prokuraturze (Dz.U. z 2016 r. poz. 177) w zw. z art. 8 § 1 i art. 50 § 1 oraz art. 3 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2016 r. poz. 718) zaskarżam uchwałę Rady Gminy w Sobolewie nr XX/137/2016 z dnia 28 czerwca 2016 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sobolew” w części w zakresie § 1 pkt 5 oraz § 9 uchwały Rady Gminy w Sobolewie nr XX/137/2016.

II. Uchwale tej zarzucam istotne naruszenie przepisów prawa materialnego, a mianowicie:

a. art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. c ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454), polegające na przekroczeniu upoważnienia ustawowego w zakresie określenia w regulaminie zasad mycia i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi, poprzez sformułowanie w treści niniejszej uchwały, że mogą być one dokonywane jeżeli nie stwarzają „uciążliwości dla sąsiadów”, które to sformułowanie ma zbyt ogólny charakter oraz wkracza w regulację prawa sąsiedzkiego;

b. art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454), polegające na jego niezastosowaniu poprzez brak wyznaczenia obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji, pomimo że powołany przepis prawa zobowiązuje radę gminy do wskazania konkretnych obszarów w obrębie właściwości gminy, które wymagają poddania ich obowiązkowi deratyzacji.

III. Wobec wskazanych naruszeń, na zasadzie art. 147 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2016 r. poz. 718) wnoszę o stwierdzenie nieważności § 1 pkt 5 oraz § 9 uchwały Rady Gminy w Sobolewie nr XX/137/2016 z dnia 28 czerwca 2016 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sobolew”.

UZASADNIENIE

Uchwałą nr XX/137/2016 z dnia 28 czerwca 2016 roku Rada Gminy w Sobolewie, działając na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r. poz. 250) oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446) po zasięgnięciu opinii Państwowego Inspektora Sanitarnego w Garwolinie uchwaliła „Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sobolew”.

W § 1 pkt 5 tejże uchwały znalazło się postanowienie, zgodnie z którym „Naprawa pojazdów samochodowych poza warsztatami naprawczymi jest dozwolona na terenie nieruchomości, pod warunkiem, że nie spowoduje to zanieczyszczenia wód lub gleby oraz uciążliwości dla sąsiadów”, a która to regulacja wykracza poza upoważnienie ustawowe. Zgodnie bowiem z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, regulamin powinien określać zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące mycia i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi. Zadaniem legislacji gminnej, podejmującej uchwałę w tym przedmiocie, jest zatem wskazanie warunków, by opisane wyżej czynności były dopuszczalne, zwłaszcza w zakresie warunków zapewniających usuwanie powstałych w ich następstwie zanieczyszczeń.

Rada Gminy nie ma natomiast upoważnienia ustawowego do sformułowania w regulaminie zezwolenia na dokonywanie napraw, które nie stwarzają „uciążliwości dla sąsiadów”. Obowiązywanie takiej normy prawnej w sposób nieuprawniony ogranicza zakres dozwolonych zachowań, jednocześnie ingerując w prawa podmiotowe jednostki. Uzależnienie możliwości napraw pojazdów od braku uciążliwości dla innych osób wkracza w regulację prawa sąsiedzkiego zawartą w art. 144 Kodeksu cywilnego, a nadto wprowadza kryterium, które jest zbyt ogólne, aby adresaci normy mogli go dochować.

Regulacja z § 9 stanowi, że „Obowiązkowej deratyzacji podlegają obszary nieruchomości zabudowanych, na terenie Gminy Sobolew”. Jednakże objęcie obowiązkiem deratyzacji nieruchomości zabudowanych na całym obszarze gminy jest

niezgodne z art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który to przepis zobowiązuje do wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji oraz terminów jej przeprowadzenia. Celem wskazanej regulacji jest zobligowanie rad gmin do wskazania konkretnych obszarów w obrębie właściwości gminy, które ze względu na realizowane tam funkcje, usytuowanie, otoczenie bądź inne okoliczności, wymagają poddania ich obowiązkowi deratyzacji, a nie - jak uczyniono to w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sobolew - do objęcia tym obowiązkiem wszystkich zabudowanych nieruchomości na całym obszarze Gminy Sobolew.

Mając na uwadze powyższe, w pełni uprawnionym jest twierdzenie, że przedmiotowa uchwała zapadła z istotnym naruszeniem prawa i wymaga stwierdzenia nieważności tejże uchwały w zakresie § 1 pkt 5 oraz § 9 uchwały Rady Gminy w Sobolewie nr XX/137/2016 z dnia 28 czerwca 2016 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sobolew”.


PROKURATOR
Marcin Ignasiak